

Uchwała Nr IX/24/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 3 kwietnia 2013 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XXIV/177/2013 Rady Miejskiej w Janikowie z dnia 27 lutego 2013 roku w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy.

Na podstawie art. 11 ust. 1 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminie (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w składzie:

Przewodniczący:

1. Tadeusz Dobek

Członkowie:

2. Włodzimierz Bartkowiak

3. Lidia Dudek

4. Włodzimierz Górzyński

5. Daniel Jurewicz

6. Aleksandra Kwiatkowska

7. Elżbieta Osińska

8. Halina Paszkowska

9. Robert Pawlicki

10. Jan Sieklucki

11. Halina Strzelecka

12. Andrzej Tatkowski

13. Piotr Wasiak

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XXIV/177/2013 Rady Miejskiej w Janikowie z dnia 27 lutego 2013 roku w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, w części dotyczącej § 3 uchwały.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Janikowie podjęła 27 lutego 2013 r. uchwałę XXIV/177/2013 w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy 4 marca 2013 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu kolegium w dniu 3 kwietnia 2013 r. O terminie posiedzenia kolegium, pismem z 25 marca 2013 r., znak RIO-KA-4010-9-2/2013, powiadomiony został Andrzej Brzeziński Burmistrz Janikowa, który uczestniczył w posiedzeniu kolegium i złożył wyjaśnienia.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano się na przepis art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminie (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm. - dalej ustawa), odnoszący się do właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz właścicieli nieruchomości, którzy na podstawie przepisów ustawy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy. W § 1 i § 2 uchwały Rada Miejska w Janikowie określiła górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie pozbywania się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz za odbieranie niesegregowanych odpadów komunalnych, określanych w dalszej części niniejszej uchwały jako opłaty.

W § 3 uchwały postanowiono, że w przypadku zbierania i odbierania odpadów w sposób selektywny stosuje się niższe stawki o 20 % stawki określonej w § 2.

Zgodnie z przepisem art. 6 ust. 4 ustawy rada gminy określając stawki opłat stosuje niższe stawki, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny. W związku z powyższym Rada Miejska w Janikowie obniżając stawki opłat wymienionych w § 2 uchwały skorzystała z ustawowego uprawnienia. Jednakże, dokonując zapisu, z którego wynika jedynie, o jaki procent obniża się stawki opłat wskazanych w § 2 uchwały, Rada Miejska w Janikowie nie określiła stawek tych opłat. Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały, stawki opłat. Z cytowanego przepisu wynika, że organ stanowiący jest zobowiązany do ustalenia stawek opłat poprzez wskazanie kwotowo stawki opłaty. Wprowadzenia obniżki procentowej stawki opłaty nie można traktować jako sposobu określenia tej stawki. Intencją ustawodawcy było, aby to organ stanowiący gminy określił stawkę opłaty, nie przerzucając tego obowiązku na właściciela nieruchomości, który zobowiązany byłby do jej obliczenia. Przedmiotową uchwałą organ stanowiący Gminy Janikowo nakłada na jej mieszkańców obowiązek uiszczania opłat w konkretnej wysokości. Określenie stawki opłaty procentowo powoduje, że osoba obowiązana do jej ponoszenia nie ma pełnej wiedzy, jakie zobowiązanie musi ponieść. Powyższe rodzi niebezpieczeństwo uiszczania opłat w wysokościach innych niż wynika to z woli organu stanowiącego, wyrażonej w uchwale, gdyż naliczenia wysokości opłaty będą dokonywali właściciele nieruchomości. Rada Miejska w Janikowie kierując się zasadą jasności i przejrzystości uchwalanego prawa powinna zatem ustalić stawkę opłaty kwotowo po to, aby osoba obowiązana do jej uiszczenia miała pełną wiedzę o ciężącym na niej obowiązku.

Określając stawkę opłaty za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych w sposób wskazany w § 3 uchwały Rada Miejska w Janikowie naruszyła przepis art. 6 ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie. Uwzględniając powyższe ustalenia kolegium izby uznało, że naruszenie prawa ma charakter istotny i uzasadnione jest wyeliminowanie naruszających prawo zapisów uchwały z obiegu prawnego.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium

T. Dobek
mgr Tadeusz Dobek