



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 14 stycznia 2013 r.

Poz. 184

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK.3.4131.507.2013.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 3 stycznia 2013 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441; z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175, poz. 1457, Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230; z 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281; z 2012 r., poz. 567)

#### stwierdzam nieważność

załącznika Nr 1 do **uchwały Nr XXIV/189/12 Rady Miasta Świdwin z dnia 30 listopada 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości** w zakresie obejmującym **pkt 3** objaśnień.

#### Uzasadnienie

W dniu 30 listopada 2012 r. Rada Miejska w Świdwinie podjęła uchwałę Nr XXIV/189/12 *wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości*. W toku postępowania nadzorczego prowadzonego w odniesieniu do ww. aktu, wszczętego w dniu 7 grudnia 2012 r., stwierdzono, iż w części wskazanej na wstępie w sposób istotny narusza on obowiązujące prawo.

Jako materialnoprawną podstawę ww. aktu Rada wskazała m.in. przepis art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391), zgodnie z którym *rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji*.

Powołany przepis niewątpliwie przyznaje organowi stanowiącemu gminy kompetencję do wydania aktu prawa miejscowego, regulującego powyższe kwestie, w tym do objaśnienia we wzorze deklaracji sposobu jej wypełniania. W ocenie organu nadzoru jednak, w ramach tak określonego upoważnienia nie mieści się kompetencja do definiowania użytych przez ustawodawcę pojęć w taki sposób, w jaki uczyniła to Rada Miejska w Świdwinie we wzorze deklaracji stanowiącej załącznik Nr 1 do uchwały Nr XXIV/189/12. W dokumencie tym bowiem zawarto definicję „miejsca zamieszkania”, zgodnie z którą jest to „*miejsce, w którym osoba zwyczajowo spędza czas przeznaczony na odpoczynek, niezależnie od czasowych nieobecności związanych z wypoczynkiem, urlopem, odwiedzinami u przyjaciół i krewnych, interesami, leczeniem medycznym lub pielgrzymkami religijnymi*”. Wskazano także, że „*jedynie następujące osoby uważa się za stałych mieszkańców danego obszaru geograficznego:*

- 1) osoby, które mieszkały w miejscu zamieszkania nieprzerwanie przez okres co najmniej dwunastu miesięcy przed dniem referencyjnym; lub
- 2) osoby, które przybyły do miejsca zamieszkania w ciągu dwunastu miesięcy przed dniem referencyjnym z zamiarem przebywania tam przez co najmniej rok. Jeżeli ustalenie okoliczności opisanych w punktach 1) oraz 2) nie jest możliwe, wówczas „miejsce zamieszkania” oznacza miejsce zameldowania”.

Przede wszystkim podkreślenia wymaga, iż rada gminy została upoważniona do określenia wzoru deklaracji obejmującego objaśnienia co do sposobu jej wypełniania. W granicach tak sformułowanego upoważnienia nie mieści się jednak - w ocenie organu nadzoru - kompetencja do ustalania desygnatów pojęć, którymi posłużył się prawodawca w ww. akcie. Rada Miejska w Świdwinie skorzystała tymczasem z definicji „miejsca zamieszkania”, zawartej w Rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady Nr 763/2008 z dnia 9 lipca 2008 r. w sprawie spisów powszechnych ludności i mieszkań (Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej Nr 13, poz. 8), która jednak stosowana być może - zgodnie z art. 2 rozporządzenia - dla określonych w nim celów, tj. zbierania i łączenia porównywalnych i wyczerpujących wspólnotowych danych statystycznych dotyczących ludności i mieszkań. Nie ma wobec tego prawnego uzasadnienia dla nadawania wiążącej mocy ww. definicji w aktach prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego. Słuszność powyższej tezy potwierdza ugruntowany już w doktrynie i orzecznictwie sądowoadministracyjnym pogląd, zgodnie z którym miejsce zamieszkania należy ustalać zgodnie z regulacjami ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 ze zm.), który w art. 25 stanowi, że *miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu*.

Mając powyższe na uwadze, wobec zaprezentowanej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji, stwierdzenie nieważności załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXIV/189/12 Rady Miejskiej w Świdwinie z dnia 30 listopada 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości w zakresie obejmującym pkt 3 objaśnień, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

**Ryszard Mićko**  
WICEWOJEWODA