

Uchwała Nr 56/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 24 czerwca 2015 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części Uchwały Nr VI/32/2015 Rady Miejskiej Zawichost z dnia 28 maja 2015 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska–Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2012 r. poz.1113 z późn.zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność Uchwały Nr VI/32/2015 Rady Miejskiej Zawichost z dnia 28 maja 2015 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości w części tj. :

- w załączniku Nr 1 do uchwały w zakresie słów „Pierwszy termin składania do 31 marca 2013 r.”
- w załączniku Nr 2 do uchwały w zakresie słów: „Pierwszy termin składania do 31 marca 2013 r.” i w zdaniu drugim „ nie częściej niż 1 raz na kwartał”,
- w załączniku nr 3 do uchwały w zakresie słów : „Pierwszy termin składania do 31 marca 2013 r.” i w zdaniu drugim „ nie częściej niż 1 raz na kwartał”

z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr VI/32/2015 Rady Miejskiej Zawichost z dnia 28 maja 2015 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 9 czerwca 2015 r. od Wojewody Świętokrzyskiego i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Rada Miejska Zawichost w załączniku Nr 1 do uchwały w zakresie terminu składania deklaracji określiła, że „Pierwszy termin składania do 31 marca 2013 r”. Natomiast w załączniku nr 2 i nr 3 Rada wskazała, iż „Pierwszy termin składania do 31 marca 2013 r ” oraz w zdaniu drugim wskazała” Kolejny raz w ciągu 14 dni od dnia, w którym nastąpiły zmiany danych określonych w deklaracji, nie częściej niż 1 raz na kwartał”.

Zgodnie z brzmieniem art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach „rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja

stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji”. Z kolei z art. 6m ust. 1 w/w ustawy wynika, że „właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Art. 6m ust. 2 tej ustawy stanowi, że „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany”. Rada Miejska Zawichost w § 1 ust. 3 przedmiotowej uchwały wskazała okoliczności złożenia deklaracji przez właściciela nieruchomości, które wynikają z uregulowań zawartych w art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy. Natomiast wskazanie w załącznikach nr 1, nr 2 i nr 3 do niniejszej uchwały terminu składania deklaracji do 31 marca 2013 r. jak również określenie terminu składania deklaracji nie częściej niż 1 raz na kwartał, tj. wydłużenie terminu składania deklaracji z 14 dni od zaistnienia okoliczności do jednego razu na kwartał, stanowi naruszenie art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ponadto określenie powyższych terminów składania deklaracji jest niespójne z treścią § 1 ust. 3 badanej uchwały. Nadmienić należy, iż uprawnienia do określenia dokładnej daty złożenia pierwszej deklaracji przez Radę wynikały z uregulowań zawartych w art. 12 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. w sprawie zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152, poz. 897), który to przepis obowiązywał do dnia 30 czerwca 2013 roku. Natomiast żadne przepisy nie dają kompetencji dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia innych terminów składania deklaracji niż wynika to z przepisów ustawy. W obecnym stanie prawnym Rada Gminy podejmując uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącą akt prawa miejscowego, powinna zawrzeć w niej zapisy zgodne z uregulowaniami ustawowymi wynikającymi z art. 6n ust. 1 pkt 1, przy uwzględnieniu treści art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy, zaś treść uchwały i załączników powinny być ze sobą spójne, precyzyjne i zrozumiałe dla ogółu mieszkańców.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium