

MINISTERSTWO INFRASTRUKTURY

Departament Prawny

ML-2mr-024-39/2011

|                      |                    |
|----------------------|--------------------|
| URZĄD MIASTA I GMINY |                    |
| Wpł.                 | 02.11.2011         |
| L. dz.               | 7100/2011          |
| podpis               | <i>[signature]</i> |

|                            |               |
|----------------------------|---------------|
| Urząd Gminy Miasto i Gmina |               |
| Wpł.                       | 03. LIS. 2011 |
| Podpis                     | KK. 717. 2011 |

Warszawa dn 26.10.2011 r.

Sz. P.

Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy

Urząd Miasta i Gminy w Olkuszu

ul. Rynek 1

32-300 Olkusz

|                               |                    |
|-------------------------------|--------------------|
| URZĄD MIEJSKI W MIELCU        |                    |
| Sekretariat Burmistrza Miasta |                    |
| Wpł.                          | 2011-12-23         |
| L. dz.                        | <i>[signature]</i> |

*Szanowny Panie,*

W odpowiedzi na pismo z dnia 13 października br. (Nr: KK 7021.L.15.2011) w sprawie wątpliwości dotyczących ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.) w zakresie odnoszącym się do zadania własnego gminy w zakresie utrzymania czystości i porządku na przystankach komunikacyjnych, Departament Prawny Ministerstwa Infrastruktury poniżej wyjaśnia, co następuje.

Przepis art. 3 ust. 2 pkt 3a ww. ustawy stanowi, że gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, w tym utrzymują czystość i porządek na przystankach komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina oraz które są położone na jej obszarze przy drogach publicznych bez względu na kategorię tych dróg.

Przedmiotowy przepis wyraźnie wskazuje, że gmina ma obowiązek utrzymania czystości i porządku, wyłącznie na tych przystankach komunikacyjnych, wobec których spełnione są łącznie dwie przesłanki:

- gmina jest ich właścicielem lub zarządzającym, oraz
- obiekt te położone są na obszarze gminy przy drogach publicznych bez względu na kategorię tych dróg.

Departament Prawny MI uprzejmie informuje, że podtrzymuje swoje stanowisko przedstawione w piśmie z dnia 23 sierpnia 2011 r. (Nr: ML-2mr-024-34/2011) i nie podziela

opinii Zarządu Dróg Wojewódzkich w Krakowie oraz Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie, iż z literalnego brzmienia omawianego przepisu wynika, że gmina ma obowiązek utrzymywać czystość i porządek na wszystkich przystankach komunikacyjnych położonych na jej obszarze.

Językowa wykładnia tego przepisu nie pozwala przyjąć interpretacji przedstawionej przez ww. podmioty. Należy bowiem zwrócić uwagę na funkcję wyrazu „oraz”, który (podobnie jak spójnik „i”) łączy dwie wyżej wskazane przesłanki i wymaga ich jednoczesnego spełnienia dla powstania obowiązku gminy w zakresie „sprzątania” przystanków.

Mając na uwadze interpretację przedstawioną przez Zarząd Dróg Wojewódzkich w Krakowie oraz GDDKiA Oddział w Krakowie należy zaznaczyć, że przy założeniu, iż gmina ma obowiązek sprzątać wszystkie przystanki komunikacyjne położone na jej obszarze przy drogach publicznych, przesłanka pierwsza wskazana w przepisie art. 3 ust. 2 pkt 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (gmina jest właścicielem lub zarządzającym) byłaby zbędna. Nie miałyby bowiem w tym przypadku znaczenia czy dany obiekt przystankowy jest własnością gminy, czy został jej przekazany w zarządzanie. Decydującym byłoby położenie przystanku komunikacyjnego na obszarze gminy.

Należy ponadto nadmienić, że nakładając na gminy zadanie własne w postaci utrzymania czystości i porządku na omawianych przystankach komunikacyjnych, przewidziane zostało źródło finansowania tego zadania w ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13). Przepis art. 16 ust. 7 pkt 1 przewiduje, że opłaty za zatrzymanie na przystankach komunikacyjnych lub dworcach, których właścicielem albo zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego stanowią dochód właściwej jednostki samorządu terytorialnego, z przeznaczeniem na utrzymanie, w tym „sprzątanie”, wyłącznie tych obiektów przystankowych (stanowiących własność jednostki samorządu terytorialnego bądź przekazanych jej w zarządzanie).

Mając na uwadze *ratio legis* art. 3 ust. 2 pkt 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach należy podkreślić, że odmienne od zaprezentowanego przez Departament Prawny MI rozumienie tego przepisu doprowadziłoby do tego, że gminy zostałyby zobowiązane do utrzymania czystości i porządku na przystankach komunikacyjnych, których nie są właścicielem albo zarządzającym, a jednocześnie muszą ponosić koszty związane z ich utrzymaniem, bez możliwości pobierania

opłat z tego tytułu, co z kolei należałoby uznać za niezgodne z Konstytucją RP nałożenie zadań własnych na gminę bez zapewnienia źródeł finansowania tego zadania.

Dopiero w przypadku przekazania przez jednostkę samorządu terytorialnego szczebla powiatowego, wojewódzkiego bądź przez GDDKiA na rzecz gminy określonych przystanków komunikacyjnych w zarządzanie (administrowanie), gmina stanie się – w myśl zarówno ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o publicznym transporcie zbiorowym, jak i ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – zarządzającym tymi obiektami, wskutek czego gmina ta:

- a) po pierwsze – będzie zobowiązana do utrzymania czystości i porządku na tych przystankach komunikacyjnych,
- b) po drugie – będzie uprawniona do ustalenia i pobierania opłat z tytułu korzystania z tych obiektów przez przewoźników i operatorów publicznego transportu zbiorowego, z przeznaczeniem na ich utrzymanie, w tym na „sprzątanie” takich przystanków komunikacyjnych.

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego  
Danuta Tyszkiewicz

Do wiadomości:

- Zarząd Dróg Wojewódzkich w Krakowie  
ul. Głowackiego 56  
30-085 Kraków

- GDDKiA Oddział w Krakowie  
ul. Mogilska 2  
31-542 Kraków