



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 14 lutego 2013 r.

Poz. 872

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK-I.4131.186.2013 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 5 lutego 2013 r.

Rada Gminy w Klonowej

Na podstawie art. 86 oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 oraz z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 1337, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIII/128/2012 Rady Gminy w Klonowej z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 stycznia 2013 r.

Uzasadnienie

W dniu 28 grudnia 2012 r. Rada Gminy w Klonowej podjęła uchwałę Nr XXIII/128/2012 w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 61 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391), jako akt prawa miejscowego.

W § 1 ust. 1 i 3 uchwały Rada ustaliła, iż opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się raz na dwa miesiące bez wezwania w terminie 25 dnia drugiego miesiąca każdego dwumiesięcznego okresu rozliczeniowego. Termin wniesienia pierwszej opłaty upływa w dniu 25 sierpnia 2013 r. i obejmuje okres od 1 lipca do 31 sierpnia 2013 r. taka opłata podlega uiszczeniu w terminie do 15 sierpnia 2013 r.

Organ nadzoru badając przedmiotową uchwałę, stwierdził że powyższe zapisy uchwały są niezgodne z art. 6i pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który ustanawia obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za każdy miesiąc, a więc po upływie miesięcznego okresu zamieszkiwania na nieruchomości przez mieszkańca lub też powstania odpadów na nieruchomości niezamieszkałej.

Stosownie do art. 6i ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje:

- 1) w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy – za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec;
- 2) w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy – za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne.

W ocenie organu nadzoru zarówno stwierdzenie dotyczące zamieszkiwania mieszkańca, jak też stwierdzenie faktu powstania odpadów na nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy jest możliwe dopiero po upływie miesiąca. Rada nie może zatem ustalić terminów uiszczania tych opłat „z góry”, tj. przed upływem miesiąca, za który opłata winna być poniesiona.

Ponadto opłata ta, zgodnie z art. 6j ust. 1 ustawy stanowi iloczyn stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 ustawy oraz m.in. liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość (pkt 1) lub zużytej wody z danej nieruchomości (pkt 2) – czego nie można stwierdzić „z góry” lub w trakcie trwania danego miesiąca.

Ustawodawca nie upoważnił gminy do pobierania tej opłaty „z góry”, tj. zaliczkowo.

Opłata ta nie została też nazwana daniną publiczną, lecz zależy od konkretnych faktów, które są podstawą jej obliczenia i pobrania.

Nie ma więc podstaw prawnych do ustalenia terminu jej zapłaty przed upływem okresu, za który jest obliczona.

Uchwała podjęta na podstawie art. 6l ustawy musi normować jednocześnie trzy kwestie: termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi; ponadto powinna uwzględniać warunki miejscowe.

Brak unormowania jednej z ww. kwestii oznacza istotną niezgodność z prawem całej uchwały.

Stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna w sposób istotny z prawem jest nieważna.

Nadzór nad działalnością gminy sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem (art. 85 ustawy o samorządzie gminnym). W przypadku istotnego naruszenia prawa, organ nadzoru jest zobowiązany - zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 91 ust. 1 tej ustawy - orzec o nieważności uchwały w całości lub w części.

W myśl art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego, jako organy władzy, podejmując akt prawa miejscowego, jakim jest przedmiotowa uchwała, mają obowiązek działać na podstawie i w granicach prawa, tj. upoważnień zawartych w ustawie, przy czym organ stanowiący gminy realizując przyznaną mu delegację musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu i w sposób literalny interpretować normy kompetencyjne.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXIII/128/2012 w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób istotny narusza przepis art. 6l w zw. z art. 6i i art. 6j ust. 1 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, w związku z czym wydanie niniejszego rozstrzygnięcia stało się konieczne i należało orzec jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki:
Jolanta Chełmińska

Do wiadomości:

Wójt Gminy Klonowej.